

Государственный
комитет юстиции
Республики Саха (Якутия)



Саха Өрөспүүбүлүкэтин
юстицияба судаарыстыбаннай
кэмитиэтэ

ул. Кирова, д. 18, блок «Б», каб. 405, г. Якутск, 677027 тел.:(4112)398-277, факс: (4112)506-245,
e-mail: gkyus@sakha.gov.ru, официальный сайт: sakha.gov.ru/jus

18.04 2016 г. № 1635-ГС
На № _____ от _____

Баранец О.Н.
191036, г. Санкт-Петербург,
Невский проспект, д. 140
тел.: +7(921)919-72-58
e-mail: detispb@bk.ru

Об ответе

Настоящим сообщаем, что Закон Республики Саха (Якутия) «Об ответственном родительстве» не противоречит Семейному кодексу Российской Федерации и указу Президента Российской Федерации «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» от 01.06.2012 г. №761.

Ювенальные технологии в законе отсутствуют.

Приложение 7 л.

С уважением,
Первый заместитель председателя

А.О. Гончаров

№	Предложение заявителя	Текст Закона Республики Саха (Якутия)	Обоснование
1.	<p>«Во-первых, определение слишком размытое. Непонятно, что такое «полная мера» развития ребенка? На этот вопрос даже у родственников будут разные взгляды. Такое определение заранее создает правовую неопределенность в регулировании, что недопустимо для правовых норм. Во-вторых, очевидно, что именно органы опеки будут определять «интересы ребенка». Но их взгляды на интересы ребенка слишком часто входят в противоречие с родительскими взглядами. В итоге любые родители при банальном желании сотрудника опеки и попечительства могут быть признаны «безответственными» с соответствующими последствиями в виде постановки семьи на контроль с дальнейшим психологическим давлением, штрафами за «ненадлежащее исполнение родительских обязанностей».</p>	<p>Статья 2 д) ответственное родительство -- реализация родителями своих прав и обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению ребенка, сохранению здоровья, исходя из его законных интересов и потребностей, создание условий, в которых ребенок может в полной мере развиваться;</p>	<p>Понятие «Полная мера» исходит из смысла совокупности статей: 38 Конституции РФ, 63, 64 и 80 Семейного кодекса Российской Федерации, 44 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей, родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей, они несут ответственность за воспитание и развитие своих детей, обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей. В соответствии со статьей 38 Конституции Российской Федерации: забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей. В соответствии со статьей 80 Семейного кодекса Российской Федерации «Обязанности родителей по содержанию несовершеннолетних детей»: 1. Родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно. В соответствии со статьей 63 Семейного кодекса Российской Федерации «Права и обязанности родителей по воспитанию и образованию детей»: 1. Родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей. Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей. Родители имеют преимущественное право на обучение и воспитание своих детей перед всеми другими лицами. 2. Родители обязаны обеспечить получение детьми общего образования. В соответствии с ч. 1 статьи 44 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: родители (законные представители) обязаны заложить основы физического, нравственного и интеллектуального развития личности ребенка. Таким образом, создание родителем условий, в которых ребенок может в полной мере развиваться - это соблюдение родителем (законным представителем) норм, установленных законодательством Российской Федерации. Полномочия органов опеки и попечительства установлены Федеральным законом от 24.04.2008 N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и регламентируют права, обязанности и ответственность опекунов и попечителей, а также организаций, в которые помещены под надзор недееспособные или не полностью дееспособные граждане, в том числе к организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Согласно ч. 2 статьи 68 Семейного кодекса РФ если судом установлено, что ни родители, ни лицо, у которого находится ребенок, не в состоянии обеспечить его надлежащее воспитание и развитие, суд передает ребенка на попечение органа опеки и попечительства.</p>

2.	<p>Скажем прямо: законопроект запрещает существование бедных семей. Во внимание не будут приниматься объективные факторы отсутствия работы, низкой зарплаты, сложных стечения обстоятельств жизни, вынуждающих многие семьи жить крайне бедно. На эти случаи государство должно реагировать оказанием материальной помощи. А в законопроекте государство самоустраняется от помощи.</p> <p>В пояснительной записке к законопроекту прямо сказано, что он не погребует финансирования. Т.е. речь о снятии органами власти с себя функции «социального государства». Вместе с тем, по ч.1 ст.7 Конституции РФ Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека», по ч.2 ст. 7 «В Российской Федерации ... обеспечивается поддержка семьи, материнства, отцовства и детства ... устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты...</p>	<p>Ст. 2</p> <p>е) содержание ребенка родителем – материальное и финансовое обеспечение условий для развития, воспитания, обучения, сохранения здоровья, защиты прав и законных интересов ребенка;</p>	<p>Таким образом, установление в Законе Республики Саха (Якутия) понятия «ответственного родительства», не вносит изменений в Федеральный закон от 24.04.2008 N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», в части установления полномочий по изъятию детей из семей.</p> <p>Согласно Конституции РФ Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.</p> <p>В последнее время, в условиях неблагоприятной демографической ситуации в России, наметилась тенденция увеличения объема оказываемой государством поддержки семьям, имеющим детей (увеличены размеры пособий по беременности и родам, ежемесячных пособий, в том числе неработающим женщинам, родившим ребенка, пособий опекунам и приемным родителям, предусмотрен с 2007 г. материнский (семейный) капитал, введено единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью, предусмотрены компенсации части родительской платы за детские сады и др.).</p> <p>Таким образом, государством создаются условия обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие человека. Между тем, создание таких условий не освобождает от установленной действующим федеральным законодательством обязанности родителя обеспечивать материальное и финансовое обеспечение своего ребенка.</p> <p>В соответствии со статьей 60 Семейного кодекса Российской Федерации «Имущественные права ребенка»:</p> <p>1. Ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи в порядке и в размерах, которые установлены разделом V настоящего Кодекса.</p> <p>В соответствии со статьей 80 Семейного кодекса Российской Федерации «Обязанности родителей по содержанию несовершеннолетних детей»:</p> <p>1. Родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно.</p> <p>Родители вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей (соглашение об уплате алиментов).</p> <p>2. В случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.</p> <p>3. При отсутствии соглашения родителей об уплате алиментов, при непредоставлении содержания несовершеннолетним детям и при непредъявлении иска в суд орган опеки и попечительства вправе предъявить иск о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей к их родителям (одному из них).</p>
----	--	--	--

	<p>Поэтому следует говорить о противоречии проекта Конституции</p>		
3.	<p>Создание условий для самоопределения» будет толковаться так, что любое толкование или критика ребенка родителем будет означать «лишение ребенка условий для самоопределения. Не случайно в исследовании Фонда поддержки детей в трудной жизненной ситуации (внедряющего ювенальную юстицию в РФ) «Родителя становятся. Ответственное родительство. (2015), сказано, что «психологическим насилием» по отношению к ребенку является «нарушение личностных границ ребенка навязывание ему чуждой воли, обычно имеющее дисциплинирующий характер. Значит воспитание хотят отменить как факт.</p>	<p>Статья 2 з) воспитание ребенка родителем (иным законным представителем) – система взаимоотношений между родителями и ребенком, направленная на его развитие, создание условий для и самоопределения и самореализации ребенка на основе духовно-нравственных ценностей и принятых в обществе правил и норм поведения;</p>	<p>Согласно ст. 65 Семейного кодекса РФ родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей. При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей. Согласно Закону Республики Саха (Якутия) «Об ответственном родителстве» родители создают условия для самоопределения и самореализации ребенка. Пункт «з» статьи 2 Закона РС(Я) «Об ответственном родителстве» вводит понятие «воспитание ребенка родителем (иным законным представителем)», а не отменяет воспитание.</p>
4.	<p>На основании такой нормы отобрания детей могут происходить практически по любым причинам, потому что любой шаг родителя может быть при желании истолкован как «условие, не способствующее сбережению здоровья ребенка». Уже на практике встречаются безумные факты признания опасными занятий спортом и даже отсутствие прививок (хотя, по закону это</p>	<p>Статья 2. к) сохранение здоровья ребенка родителем - создание условий для сбережения здоровья ребенка;</p>	<p>Законом Республики Саха (Якутия) «Об ответственном родителстве» дополнительные меры ответственности родителей не устанавливаются, т.к. согласно статьи 71 Конституции Российской Федерации указанное полномочие находится в исключительном ведении Российской Федерации. Действующее федеральное законодательство устанавливает закрытый перечень оснований лишения родительских прав. Указанный закон не содержит иных норм – оснований для лишения родительских прав. В соответствии со статьей 63 Семейного кодекса Российской Федерации родители обязаны заботиться о здоровье ребенка. В соответствии с частью 2 статьи 65 Семейного кодекса Российской Федерации все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. Родители (один из них) при наличии разногласий между ними вправе обратиться за разрешением этих разногласий в орган опеки и попечительства или в суд.</p>

	<p>правомерно). Согласно ст. 4 проекта к принципу «ответственного родительства» относятся «равное участие родителей в развитии и воспитании ребенка». Этот подход в Германии уже привел отобранию детей у мам, разведенных с папами, в случае необеспечения «равного» участия в воспитании детей отца. Причем суд не волнует причины развода». Суд говорит, что «неравное участие» приведет к особой привязанности ребенка к одному из родителей. И ОТБИРАЕТ ребенка, помещая его в приют. Для обеспечения «равного участия» обоих родителей «Равное» участие родителей при разводе (разъезде) просто невозможно осуществить по причине проживания ребенка с одним из его родителей.</p>
	<p>Статья 4. Принципы ответственного родительства Принципами ответственного родительства являются: г) реализация права ребенка участвовать в принятии решений, затрагивающих его интересы, права выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также обязательного учета мнения ребенка в случаях, предусмотренных законодательством.</p>
<p>5. По ст. 4 к принципам ответственного родительства относится «реализация права ребенка участвовать в принятии решений, затрагивающих его интересы, права выражать свое мнение при решении в семье ЛЮБОГО вопроса, затрагивающего его интересы». Это приведет к полному краху естественной иерархии старших и младших в семье. Как пишет Дэвид Эберхард (шведский</p>	<p>Право ребенка выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, установлено ст. 57 Семейного кодекса Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ.</p>

<p>психиатр) в книге «Дети у власти. Чудовищные плоды либерального воспитания» (2013), в Швеции стало нормой решение ВСЕХ семейных вопросов ребенком – что кушать, куда ехать, что смотреть по телевизору, ведь это все вопросы затрагивающие интересы ребенка. Родители там практически лишены своих функций. Швеция находится в миллиметре от «безродительского общества». Зачем следовать этому глупейшему антисемейному примеру?</p>		
<p>6. Некоторые статьи проекта написаны просто безграмотно. Так, в п. 3 ст. 7 сказано: «Родители обязаны относиться гуманно к природе и всему живому, терпимости». Получается, родители обязаны относиться гуманно к терпимости. Полная несуразица. Если речь о том, что любой родитель обязан быть «терпимым», то закон проникает не в свою сферу. Во – 1, к чему быть терпимым? Если ребенок хамит и плюет на бабушку, родитель согласно законопроекту должен быть терпимым. Такой подход лишает человека права быть человеком.</p>		<p>Закон Республики Саха (Якутия) «Об ответственном родительстве» принятый на заседании Государственного Собрания (Ил Тумэн) 14 марта 2016 года не содержит указанных норм.</p>
<p>7. В ст. 8 сказано: «Родители обязаны принимать меры по недопущению употребления ребенком табака». Но никто</p>	<p>Статья 8. Обязанности родителей по сохранению здоровья ребенка 1. Родители обязаны заботиться о здоровье своих детей,</p>	<p>Закон Республики Саха (Якутия) «Об ответственном родительстве» принят в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ, Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2007 года N 48 «О практике</p>

<p>не застрахован от того, что ребенок в 15-16 лет под воздействием дурной компании (ведь он «имеет право» на «самоопределение с друзьями») выкурит сигарету. Если раньше это могло влечь лишь моральную негативную оценку, теперь по закону происходит «нарушение обязанности родителей». Такая семья попадет на учет и будет подвергаться прессингу госорганов, в которых всегда найдутся лица желающие заработать за закрытые надуманного дела за взятку. Поэтому проект – коррупциогенный.</p>	<p>их физическом, психическом, духовном и нравственном развитии. 2. Родители обязаны обеспечить медицинскую помощь ребенку. 3. Родители обязаны принимать меры по недопущению употребления ребенком алкогольной продукции, табака, наркотических и психоактивных веществ.</p>	<p>рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части», Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 01.06.2012 N 761. Закон Республики Саха (Якутия) не противоречит действующему федеральному и республиканскому законодательству. Закон Республики Саха (Якутия) «Об ответственном родителе» не содержит коррупциогенных факторов, не противоречит действующему федеральному и республиканскому законодательству. Согласно статье 21 Закона Республики Саха (Якутия) от 25.04.2006 339-3 N 695-III «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с другими органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних выявляют и берут на учет несовершеннолетних, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, беспризорных, а также оставшихся образовательные организации и неработающих несовершеннолетних, принимают решения об их устройстве и контролируют выполнение принятых решений. Согласно статье 7 Закона Республики Саха (Якутия) от 25.04.2006 339-3 N 695-III «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» улусная (районная, городская) комиссия является коллегиальным органом системы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав. Согласно статье 29 Закона Республики Саха (Якутия) от 25.04.2006 339-3 N 695-III «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» решение улусной (районной, городской) комиссии выносится в форме постановления. Постановления улусной (районной, городской) комиссии принимаются простым большинством голосов членов улусной (районной, городской) комиссии, участвующих в ее заседании. Постановление улусной (районной, городской) комиссии должно быть мотивировано и изложено в письменной форме. Таким образом, исключается необоснованная постановка на учет несовершеннолетних и создаются условия для возникновения коррупциогенных факторов.</p>
<p>8. Привлечение к ответственности родителей предполагается по проекту на основании действующих норм КоАП и УК. Например, по ч. 1 ст. 5.35 наказуемо «неисполнение или не надлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по</p>	<p>Статья 9. Защита прав и законных интересов ребенка 1. Обязанности по защите прав и законных интересов ребенка возлагаются на его родителей. 2. Родители выступают в защиту прав и законных интересов ребенка в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий.</p>	<p>Законом Республики Саха (Якутия) «Об ответственном родителе» объединяются (кодифицируются) совокупность правовых норм, регулирующих правоотношения, связанные с реализацией родительских прав и обязанностей. Указанным законом дополнены меры ответственности родителей не устанавливаются, т.к. согласно статье 71 Конституции Российской Федерации указанное полномочие находится в исключительном ведении Российской Федерации. В соответствии с пунктом 18 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2007 года N 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» воспроизведение в законах субъектов Российской Федерации и актах местного самоуправления положений федерального законодательства, так и наличия в</p>

<p>содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и законных интересов несовершеннолетних». Обсуждаемый в РС законопроект настолько расширяет список «обязанностей родителей, что представит основание для привлечения к ответственности абсолютно любого родителя. Наличие нескольких протоколов о привлечении к ответственности приведет к постановке вопроса о лишении родительских прав за «уклонение от исполнения обязанностей» (ст. 69 СК). Кроме того, широкие трактовки закона позволят отбирать детей даже без суда (по ст. 77 СК РФ) со ссылкой на якобы «опасность для здоровья». Вместе с тем, Семейный кодекс РФ уже содержит достаточное количество норм об обязанностях родителей (ст. 63, 64, 65). Поэтому проект создает излишнее правовое регулирование</p>	<p>3. Родительские права не могут осуществляться в противоречии с законными интересами ребенка. Обеспечение законных интересов ребенка должно быть предметом основной заботы их родителей.</p> <p>4. Родители не вправе представлять интересы своих детей, если они ограничены или лишены родительских прав решением суда или органом опеки и попечительства установлено, что между интересами родителей и детей имеются противоречия. В случае разногласий между родителями и детьми орган опеки и попечительства обязан назначить представителя для защиты прав и интересов детей.</p>	<p>региональных законах ссылок (отсылок) на положения федеральных нормативных правовых актов не противоречит федеральному законодательству.</p> <p>Согласно ст. 64 Семейного кодекса РФ защита прав и интересов детей возлагается на их родителей. Родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий.</p> <p>Согласно ст. 65 Семейного кодекса РФ родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей.</p>
---	--	---