



МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЗДРАВ РОССИИ)



15-2/3137130-33546

Заявителю

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,
Москва, ГСП-4, 127994

тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

27.12.2017 № 15-2/3137130-33546

На № _____ от _____

Уважаемый Заявитель!

Департамент медицинской помощи детям и службы родовспоможения рассмотрел Ваше обращение, поступившее на официальный сайт Минздрава России, по вопросу срочного принятия всех возможных мер реагирования в целях защиты прав граждан, отмены приказа Минздрава России от 10.08.2017 № 514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних» и сообщает.

По вопросу восстановления предварительных и периодических (кратких) медосмотров для детей сообщаем.

Исходя из действовавшей ранее редакции пунктов 2 и 3 части 2 статьи 46 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), к видам медицинских осмотров были отнесены предварительный медицинский осмотр, проводимый в том числе при поступлении на учебу в целях определения соответствия учащегося требованиям к обучению, и периодический медицинский осмотр, проводимый с установленной периодичностью в целях динамического наблюдения в том числе за состоянием здоровья учащихся, своевременного выявления ранних признаков воздействия учебного процесса на состояние здоровья учащихся, в целях выявления медицинских противопоказаний к продолжению учебы.

Одновременно нормами Федерального закона № 323-ФЗ за несовершеннолетними в сфере охраны здоровья было закреплено право на прохождение медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные организации и в период обучения в них (часть 1 статьи 54).

В соответствии с указанной нормой издан приказ Минздрава России от 21.12.2012 № 1346н «О Порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них» (далее соответственно – Порядок, приказ Минздрава России № 1346н), который устанавливает правила прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров: профилактических,

предварительных при поступлении в образовательные учреждения и периодических в период обучения в них.

На практике проведение согласно Порядку в установленные возрастные периоды профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних, а также предварительных медицинских осмотров при поступлении в образовательные учреждения и периодических медицинских осмотров в период обучения в них повлекло дублирование медицинских осмотров, что признано необоснованным и избыточным.

Кроме того, проведение указанного количества медицинских осмотров повлекло чрезмерную нагрузку на первичное звено здравоохранения, что, в свою очередь, негативно сказалось на качестве и доступности медицинской помощи несовершеннолетним.

Также ввиду отсутствия в действующем законодательстве Российской Федерации противопоказаний к обучению проведение предварительных при поступлении в образовательные учреждения и периодических в период обучения в них медицинских осмотров не соответствует положениям статьи 43 Конституции Российской Федерации и статьи 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), закрепляющим гарантии права каждого на образование без дискриминации.

В этой связи Федеральным законом от 03.07.2016 № 286-ФЗ, нормы которого в том числе направлены на устранение дублирования медицинских осмотров несовершеннолетних, в Федеральный закон № 323-ФЗ и Федеральный закон № 273-ФЗ внесены изменения в части исключения прохождения несовершеннолетними предварительных и периодических медицинских осмотров при поступлении в образовательные организации и в период обучения в них.

Следствием вышеизложенного и во исполнение поручения Правительства Российской Федерации по вопросу выполнения пункта 19 плана-графика подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации норм Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 286-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец 24.08.2016 № 6199п-П12, Минздравом России подготовлен проект приказа, регулирующий правоотношения исключительно в рамках предмета правового регулирования, предусмотренного пунктом 1 части 1 статьи 54 Федерального закона № 323-ФЗ, с учетом изменений, внесенных Федеральным законом № 286-ФЗ, которым предусмотрено, в том числе признание утратившим силу приказа Минздрава России № 1346н.

Приказ Минздрава России от 10.08.2017 № 514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних» (далее – соответственно приказ Минздрава России № 514н, Порядок), доработанный с учетом результатов общественного обсуждения, предложений главных детских врачей-специалистов России и позиции Союза медицинского сообщества «Национальная медицинская палата», а также обсуждений, состоявшихся в

Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Общественной палате Российской Федерации и в Аппарате Правительства Российской Федерации, зарегистрирован в Минюсте России 18.08.2017 № 47855.

По вопросу восстановления предварительных и периодических (кратких) медосмотров для детей в целях получения справки для занятий физкультурой в школах сообщаем.

Приказом Минздрава России № 1346н была предусмотрена выдача медицинского заключения о принадлежности несовершеннолетнего к медицинской группе для занятий физической культурой только по результатам проведения профилактических и предварительных осмотров (перед поступлением в образовательную организацию).

Вместе с тем, приказом Минздрава России № 514н предусмотрена выдача ребенку медицинского заключения о его принадлежности к медицинской группе для занятий физической культурой на основании профилактического осмотра.

При этом обращаем внимание, что профилактические осмотры детей проводятся ежегодно, в отличие от предварительных осмотров проводимых разово перед поступлением в образовательную организацию, что позволяет своевременно корректировать ребенку медицинскую группу для занятий физической культурой и является одним из путей профилактики такого трагического явления, как смерть детей на занятиях физической культурой.

По вопросу внесения прямой нормы о праве родителей сопровождать ребенка на любых медицинских осмотрах сообщаем.

В соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона № 323-ФЗ необходимым предварительным условием медицинского вмешательства является дача информированного добровольного согласия гражданина или его законного представителя на медицинское вмешательство на основании предоставленной медицинским работником в доступной форме полной информации о целях, методах оказания медицинской помощи, связанном с ними риске, возможных вариантах медицинского вмешательства, о его последствиях, а также о предполагаемых результатах оказания медицинской помощи.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 20 Федерального закона № 323-ФЗ информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство дает один из родителей или иной законный представитель в отношении:

лица, не достигшего возраста, установленного частью 5 статьи 47 и частью 2 статьи 54 Федерального закона № 323-ФЗ, или лица, признанного в установленном законом порядке недееспособным, если такое лицо по своему состоянию не способно дать согласие на медицинское вмешательство;

несовершеннолетнего больного наркоманией при оказании ему наркологической помощи или при медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в целях установления состояния наркотического либо иного токсического опьянения (за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев приобретения несовершеннолетними полной дееспособности до достижения ими восемнадцатилетнего возраста).

Гражданин, один из родителей или иной законный представитель лица, указанного в части 2 статьи 20 Федерального закона № 323-ФЗ, имеют право отказаться от медицинского вмешательства или потребовать его прекращения.

Действующим законодательством предусмотрено право родителей или иных законных представителей несовершеннолетних не только на предварительный отказ от медицинского вмешательства, но и право родителей или иных законных представителей на прекращение медицинского вмешательства в ходе его проведения, в том числе медицинского осмотра.

Таким образом, реализация права родителей или иных законных представителей на прекращение медицинского вмешательства в ходе его проведения, в том числе медицинского осмотра, предполагает их право на сопровождение ребенка при медицинских вмешательствах.

С учетом изложенного, по нашему мнению, право родителей сопровождать ребенка на медицинских осмотрах урегулировано действующим законодательством.

Запрета для родителей сопровождать ребенка на любых медицинских осмотрах приказ Минздрава России № 514н не содержит.

По вопросу исключения нормы о передаче данных о результатах медицинских осмотров детей медицинскими организациями в образовательные учреждения сообщаем.

Приказом Минздравсоцразвития России от 16.04.2012 № 366н утвержден Порядок оказания педиатрической помощи, в соответствии с которым в структуру детской поликлиники входит отделение организации медицинской помощи детям в образовательных учреждениях.

В структуре отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях должен предусматриваться медицинский блок, который размещается в помещениях образовательной организации, в соответствии с приказом Минздрава России от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях».

Медицинская помощь обучающимся в образовательной организации оказывается медицинскими работниками отделения организации медицинской помощи обучающимся, входящего в структуру детской поликлиники.

В соответствии с Федеральным законом № 323-ФЗ предоставление сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя допускается при обмене информацией медицинскими организациями, в том числе размещенной в медицинских информационных системах, в целях оказания медицинской помощи с учетом требований законодательства Российской Федерации о персональных данных.

С учетом изложенного, врач, ответственный за проведение профилактического осмотра, направляет информацию о результатах профилактического осмотра ребенка медицинским работникам медицинского блока образовательной организации, в которой обучается несовершеннолетний, но не преподавателям образовательной организации.

Копия карты профилактического осмотра выдается на руки несовершеннолетнему (его родителю или иному законному представителю), в том числе для последующего представления в образовательные организации.

Таким образом, медицинские организации в соответствии с приказом Минздрава России № 514н не имеют права передавать информацию о результатах профилактического осмотра в образовательные организации. При этом представление копии карты профилактического осмотра в образовательные организации является правом, а не обязанностью несовершеннолетнего (его родителя или иного законного представителя).

Вместе с тем, в Минздрав России поступают многочисленные обращения по вопросу необходимости знания педагогами образовательных организаций информации о состоянии здоровья детей с целью оказать, при необходимости, первую помощь ребенку.

По вопросу исключения нормы о передаче данных о результатах медицинских осмотров медицинскими организациями, оказывающими платные услуги по проведению профилактических осмотров, в медицинские организации, к которым несовершеннолетние прикреплены в рамках обязательного медицинского страхования сообщаем.

В соответствии с приказом Минздрава России № 514н карта осмотра содержит рекомендации по проведению диспансерного наблюдения, лечению, медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению ребенка, а также рекомендации по формированию здорового образа жизни, режиму дня, питанию, физическому развитию, иммунопрофилактике, занятиям физической культурой.

В целях охраны здоровья ребенка, в том числе для организации диспансерного наблюдения, лечения, медицинской реабилитации, санаторно-курортного лечения и иммунопрофилактики копия карты осмотра ребенка направляется медицинской организацией, проводившей профилактический осмотр, в медицинскую организацию для оказания медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, выбранную несовершеннолетним или его родителем (законным представителем).

Иначе профилактические осмотры потеряют смысл, поскольку за ними не последуют лечебно-профилактические мероприятия.

По вопросу исключения нормы о внесении данных о здоровье детей, в том числе о результатах профилактических осмотров, в единую электронную базу данных (информационную систему, интернет-портал) Минздрава России, как впервые введенной приказом Минздрава России № 514н сообщаем.

Предусмотренное приказом Минздрава России № 514н заполнение карты профилактического медицинского осмотра несовершеннолетнего в электронном виде не является новеллой впервые введенной данной приказом.

С уважением,
Директор Департамента



Е.Н. Байбарина